

PODSUMOWANIE

do przyjętego Uchwałą Nr XLI/315/2014 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 17 lipca 2014r. „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021 ”

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r., Nr 199, poz. 1227, ze zm.), do przyjętego „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021 ” należy dołączyć pisemne „Podsumowanie”, zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione: ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, opinie właściwych organów, zgłoszone uwagi i wnioski, wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeśli zostało przeprowadzone oraz propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiot i podstawa prawna opracowania

Obowiązek sporządzenia „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021 ” zwanego dalej *Programem*, wynika z art. 17 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r. , poz. 1232, ze zm.).

Nadrzędnym celem *Programu* jest rozwój gospodarczy Miasta i Gminy Ćmielów przy zachowaniu i ochronie wartości przyrodniczych oraz racjonalnej gospodarce zasobami. Wszystkie działania zaproponowane do realizacji w ramach *Programu*, mają na celu poprawę warunków życia mieszkańców Miasta i Gminy Ćmielów przy jednoczesnym zachowaniu walorów środowiska przyrodniczego.

Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Zgodnie z zapisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko projekt *Programu* został poddany procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, której niezbędnym elementem jest udział społeczeństwa. Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Burmistrz Ćmielowa, działając na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 ze zm.) wystąpił w dniu 27.02.2014r. do Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach oraz do Regionalnego Dyrektoria Ochrony Środowiska w Kielcach w sprawie określenia zakresu prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021 ” .Burmistrz wystąpił również w dniu 27.02.2014r. działając na podstawie art.17 ust.2 pkt.3 ustawy Prawo Ochrony Środowiska do Starosty Ostrowieckiego o zaopiniowanie projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021 ” .

Pismem z dnia znak: SEV.9022.5.15.2014 z dnia 19 marca 2014r. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko dla Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021.Pismem z dnia 03kwietnia 2014r. znak: WPN-II.411.7.2014.AN Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach uzgodnił zakres i stopień szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu*. Zarząd Powiatu Ostrowieckiego uchwała Nr. 51/2014 z dnia 11 kwietnia 2014r. zaopiniował pozytywnie dokument *Programu*.

Opinie właściwych organów

Pismami z dnia 16.04.2014r. Burmistrz Ćmielowa wystąpił do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o zaopiniowanie projektu *Programu* wraz z *Prognozą* . Opinią sanitarna znak: SEV.9022.5.27.2014 z dnia 22.05.2014r. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach pozytywnie zaopiniował projekt Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021.Pismem z dnia 14.05.2014r. znak:WPN-II.410.47.2014.AN Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach wniósł o uzupełnienie dokumentacji. Burmistrz ponownie wystąpił o zaopiniował projekt Programu w dniu 09.06.2014r.W dniu 03.07.2014r. znak; WPN-II.410.47.2014.AN Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pozytywnie zaopiniował projekt Programu wraz z Prognozą.

Uwagi wniesione przez RDOŚ w Kielcach co do zasady zostały uwzględnione w ww. projektach.

Zgłoszone uwagi i wnioski, udział społeczeństwa

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie *Programu*, zapewniono możliwość udziału społeczeństwa.

Na podstawie art. 39,54 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, projekt *Programu* wraz z *Prognozą* został skierowany do konsultacji społecznych, celem umożliwienia złożenia uwag i wniosków. Burmistrz Ćmielowa podał do publicznej wiadomości informacje (obwieszczenie z dnia 27.02.2014r.) o sporządzeniu projektu *Programu i Prognozy* i przekazaniu celem dokonania stosownych opinii i uzgodnień regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska oraz państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu, a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków w terminie do dnia 25 marca 2014r. Burmistrz Ćmielowa podał do publicznej wiadomości informacje (obwieszczenie z dnia 14.04.2014r.) o określeniu zakresu prognozy przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego a także o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, możliwości składania uwag i wniosków w terminie do dnia 11 czerwca 2014r. W trakcie trwania konsultacji społecznych nie wpłynęły wnioski i uwagi w przedmiotowej sprawie.

Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W toku postępowania stwierdzono, że dokument nie wymaga rozwiązań alternatywnych, w związku z czym brak jest uzasadnienia wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Cele i kierunki działań *Programu* należy uznać za środki zapobiegające negatywnemu oddziaływaniu na środowisko. Większość zadań przewidzianych do realizacji w ramach *Programu* będzie miało pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma środowiskowego uzasadnienia. Ponadto brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań.

Skutki środowiskowe podejmowanych działań silnie zależą od chłonności lokalnego środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych. W związku z tym, podczas realizacji zadań inwestycyjnych, należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. Jako warianty alternatywne przedsięwzięcia można rozważać: warianty lokalizacji, warianty konstrukcyjne i technologiczne obiektów, warianty organizacyjne czy wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „O”, przy czym wariant „O” nie oznacza, że nic się nie zmieni, ponieważ brak realizacji inwestycji może także powodować negatywne konsekwencje dla środowiska.

Warunkiem prawidłowego funkcjonowania zaproponowanych w *Programie* założeń jest zachowanie określonych terminów realizacji przyjętych zadań, dostępność środków finansowych i brak protestów mieszkańców.

Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko została opracowana zgodnie z ustawą „Prawo ochrony środowiska” a także ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2013, poz. 1235 ze zm.) i stanowi element procedury postępowania w sprawie oceny oddziaływania tego dokumentu na środowisko przyrodnicze regionu.

Zakres merytoryczny prognozy wynika z art. 51 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2013, poz. 1235 ze zm.). Celem prognozy jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań skutków wykonania „Programu Ochrony Środowiska dla Miasta i Gminy Ćmielów na lata 2014-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2021” na środowisko i stwierdzenie czy realizacja proponowanych zadań sprzyjać będzie ochronie środowiska i zrównoważonemu rozwojowi.

Dla realizacji zamierzeń inwestycyjnych i organizacyjnych konieczne jest pozyskanie przez władze Miasta i Gminy Ćmielów wsparcia zewnętrznego. Dla osiągnięcia wyznaczonych celów opracowano programy działania w poszczególnych obszarach i przyporządkowano im szczegółowe zadania, planowane do realizacji jako zadania priorytetowe (na lata 2014-2017) oraz zadania długofalowe (na lata 2018-2021).

W prognozie przeprowadzone analizę stanu aktualnego środowiska naturalnego w gminie oraz analizę zagrożeń dla jego poszczególnych komponentów.

W Prognozie przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji w POŚ zadań na następujące elementy: poszczególne formy ochrony przyrody, chronione gatunki zwierząt, roślin i grzybów, drożność korytarzy ekologicznych i zadrzewień, ekosystemy wodno- błotne, łąki i torfowiska, krajobraz, wody powierzchniowe i podziemne, w tym na GZWP NR 420 Wierzbica – Ostrowiec oraz odprowadzenie i oczyszczanie ścieków (w tym wód deszczowych), gospodarkę odpadami, zdrowie i życie ludzi.

Przewidywane znaczące oddziaływania na środowisko (bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych, długoterminowych, stałych i chwilowych) przedstawione zostały w podziale na poszczególne grupy zadań. Ponadto wykazano wpływ inwestycji na zdrowie ludzi, wody powierzchniowe i podziemne oraz na poszczególne formy ochrony przyrody występujące na terenie gminy Ćmielów. Na żaden z powyższych komponentów inwestycje w ramach POŚ nie będą wpływać znacząco negatywnie.

Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było generalne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych zadań. Ponadto oceny tej dokonano przede wszystkim pod kątem oddziaływania na środowisko w fazie eksploatacji, zakładając, że uciążliwości występujące w fazie budowy z reguły mają charakter przejściowy.

Potencjalne krótkoterminowe oddziaływania na zasoby środowiska mogą być związane z fazą realizacji inwestycji: rozbudowa wodociągów i kanalizacji, modernizacja dróg i infrastruktury drogowej, termomodernizacja budynków.

Dla większości przedsięwzięć przewidywanych do realizacji w Programie bezpośrednie oddziaływanie na środowisko będzie lokalne i krótkotrwałe. Oddziaływania te mogą być także znacznie ograniczone poprzez wybór odpowiedniej lokalizacji, właściwą realizację oraz użytkowanie inwestycji. W przypadku realizacji zaplanowanych inwestycji na terenach cennych przyrodniczo, należy szczegółowo rozważyć wszystkie oddziaływania. Ponadto przy realizacji inwestycji wpływających na środowisko należy przeprowadzić szczegółowe rozpoznanie ich wpływu na środowisko oraz przeanalizować konieczność ich przeprowadzenia przy jednoczesnym wzięciu pod uwagę potrzeb wyższego rzędu.

Większość proponowanych do realizacji przedsięwzięć w ramach POŚ ma pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia. Ponadto dokument przedstawia ogólne propozycje przedsięwzięć i w związku z tym brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań.

Szczegółowa analiza oddziaływań na środowisko poszczególnych inwestycji możliwa będzie na etapie wydawania decyzji środowiskowej.

W przypadku, gdy projektowany Program nie zostanie wdrożony prowadzi to do pogłębiania się problemów w zakresie ochrony środowiska,

co negatywnie wpływać będzie na zdrowie mieszkańców, a także przyczyni się do degradacji zasobów przyrodniczych oraz walorów kulturowych.

Przeprowadzona analiza i ocena wszystkich założonych kierunków działań

w Programie Ochrony Środowiska pozwala na stwierdzenie, że generalnie ich realizacja spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowanie różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zużywania zasobów środowiskowych.

Wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko

Realizację celów i działań zaproponowanych w *Programie* nie spowoduje transgranicznego oddziaływania na środowisko. Skala przedsięwzięć zaproponowanych w dokumencie ma charakter lokalny i nie wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania, o którym mowa w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wdrażanie w życie rozwiązań przewidzianych w *Programie* wymaga monitorowania oraz reakcji w przypadku pojawiania się rozbieżności pomiędzy projektowanymi rezultatami, a stanem rzeczywistym. Dział X *Programu* przedstawia sposób monitoringu jego realizacji. Podstawą właściwej oceny wdrażania założeń *Programu*, a także określenia problemów w osiągnięciu założonych celów, jest prawidłowy system sprawozdawczości. Zgodnie z art. 18 ustawy Prawo ochrony środowiska Burmistrz Ćmielowa zobowiązany jest sporządzać co dwa lata, raporty z wykonania założeń zawartych w *Programie*, które następnie przedstawiane są Radzie Miejskiej w Ćmielowie.