

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2016 roku
w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2017 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu grudnia 2016 roku Projektu budżetu Gminy na 2017 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2017 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).

Budżet na rok 2017 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 25.942.000 zł i poniesienie wydatków na poziomie 27.360.000zł. Powstały na skutek tych założeń deficyt planowany jest do pokrycia przychodami pochodzącymi z wolnych środków i kredytów. W treści normatywnej projektu uchwały błędnie wskazano kwotę planowanego kredytu na pokrycie deficytu zakładanego w opiniowanych projekcie. Z przyjętych założeń wynika, że ma to być kwota 1.118.000 zł nie jak wpisano kwota 1.218.000 zł.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna, zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwa celowa stosownie do uregulowań art. 222 ust. 2 i 3 w/w ustawy. Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
 - dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 672) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
 - dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250).
- Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w załączniku pn. „Dotacje celowe w 2017 roku” wykazano kwotę planowanej dla powiatu w Ostrowcu Św. na remont dróg powiatowych na kwotę 100.000 zł, podczas gdy z zał. Nr 2 „Wydatki budżetu na 2017 rok wynika iż jest to kwota 50.000 zł. Błędnie również w załączniku dotyczącym dotacji celowych wykazano klasyfikacje budżetowa na zadanie „Zakup pomp głębinowych na ujęcie wody Cmielów”.

W toku analizy danych stwierdzono ponadto, że suma planowanych na 2017 rok wydatków na inwestycje (zał. 3 i 4 do projektu) w rozdziale 1010 wynosi 645.000 zł podczas gdy z zał. Nr 2 wynika że planowana do poniesienia w tym rozdziale na wydatki inwestycyjne jest kwota niższa tj. 620.000 zł.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r, poz. 446).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2017 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Założenia przyjęte w projekcie budżetu pozwalają stwierdzić że w 2017 roku nie jest zagrożona realizacja zadań obligatoryjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandzimirze
mgr Marianna Dębowska-Sztyk